

Monitoraggio sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza (D.Lgs. n.33/2013) – ANNO 2024

Come indicato nella sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, approvato con delibera di Giunta n. 111 del 26/03/2024, è prevista un'attività di controllo e monitoraggio da parte del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente.

Di seguito si riportano i risultati del monitoraggio effettuato sulla pubblicazione dei dati e sulle principali attività in tema di trasparenza realizzate dal Comune di Firenze nell'anno 2024.

Premessa

In conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (Decreto Trasparenza) sul sito dell'Ente è presente la sezione “Amministrazione Trasparente” nella quale sono pubblicati i dati e i documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria. Le informazioni sono organizzate secondo una struttura di sottosezioni di primo e secondo livello, in conformità allo schema adottato con deliberazione n. 1310/2016 da ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione). Si specifica tuttavia che, in relazione alla sottosezione “Bandi di gara e contratti”, è stato approvato con delibera dell'ANAC n. 264/2023 come modificata con delibera n. 601/2023, il nuovo schema degli obblighi di pubblicazione che definisce i contenuti da pubblicare sul sito istituzionale dell'Ente in coerenza con gli adempimenti in tema di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti come previsto dal D.Lgs. n.36/2023.

In generale, l'aggiornamento dei dati pubblicati in Amministrazione Trasparente avviene periodicamente in relazione alle tempistiche previste dalla normativa e maggiormente dettagliate nell'allegato 2.3. A - elenco obblighi di pubblicazione della sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” del PIAO.

Di seguito si ripercorrono le sottosezioni di cui si compone la sezione “Amministrazione Trasparente”, che nel 2024 ha raggiunto un numero totale di visualizzazioni di pagine pari a 1.072.783, evidenziandone i principali contenuti e i relativi aggiornamenti effettuati nell'anno 2024.

SOTTOSEZIONI DI AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

Disposizioni generali

Nella presente sottosezione sono pubblicati gli “Atti generali” tra cui: lo Statuto comunale, i Regolamenti comunali, il link al PIAO, i documenti riguardanti il Codice disciplinare ed il Codice di comportamento dei dipendenti.

Nella sottosezione di secondo livello “Oneri informativi per cittadini e imprese” è presente lo scadenziario degli obblighi amministrativi, come previsto dall' art. 12 comma 1-bis del D. Lgs. 33/2013 che riporta le informazioni relative alle scadenze riguardanti l'istruzione e i tributi ed il link al portale tematico del Suap.

Organizzazione

La presente sottosezione contiene i dati relativi ai titolari di incarichi politici di cui all'art. 14 del D.Lgs. n.33/2013 (Giunta, Consiglio e Consigli di Quartiere).

A seguito delle elezioni amministrative di giugno 2024, tale sottosezione è stata oggetto di un complessivo aggiornamento mediante la pubblicazione dei dati per i nuovi amministratori tra cui: gli atti di nomina e convalida dei nuovi eletti, curriculum vitae, situazione patrimoniale ed associativa, spese sostenute per la propaganda elettorale, copia della dichiarazione dei redditi.

Per i titolari di incarichi politici cessati sono state create apposite sottosezioni, per ciascun organo, nelle quali sono stati trasferiti i dati che dovranno rimanere pubblicati per tre anni dalla data di cessazione dell'incarico come previsto dall'art. 14 comma 2 del D.Lgs. n.33/2013.

Nella presente sottosezione sono altresì pubblicati e tenuti periodicamente aggiornati i dati relativi alle spese per gli amministratori e gli importi per le missioni e viaggi di servizio

Nel corso del 2024 è stata pubblicata nella presente sottosezione la relazione di fine mandato 2019-2023 trasmessa alla Corte dei Conti (ai sensi del D.Lgs. n.149/2011) nonché la relazione di inizio mandato della neoeletta Sindaca.

Nella sottosezione di secondo livello denominata "Articolazione degli uffici" è pubblicato l'organigramma dell'Ente che riporta la macrostruttura per Direzioni e per ciascuna Direzione è presente, in allegato, l'articolazione dei relativi Servizi. Inoltre, nella stessa pagina, è consultabile il funzionigramma contenente le macrofunzioni delle Direzioni.

Consulenti e collaboratori

Come previsto dall'art. 15 del D.Lgs. n.33/2013 in questa sottosezione sono pubblicati i dati relativi agli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni. I dati sono consultabili nella banca dati "Anagrafe delle prestazioni – PerlaPA" del Ministero della Pubblica Amministrazione (a partire dall'anno 2018) selezionando l'Amministrazione e l'anno di riferimento.

Nella presente sottosezione sono altresì pubblicati i dati riguardanti il Collegio dei Revisori dei Conti.

Personale

La presente sottosezione contiene i dati relativi ai titolari di incarichi dirigenziali, suddivisi in incarichi amministrativi di vertice (Direttrice Generale e Segretario Generale) ed incarichi dirigenziali a qualsiasi titolo conferiti. Per ciascun dirigente sono pubblicate le dichiarazioni relative all'assunzione di cariche e incarichi presso enti pubblici o privati di cui all'art. 14 co. 1 lett. d) ed e) del D.Lgs. n.33/2013, i dati relativi all'ammontare complessivo degli emolumenti percepiti a carico della finanza pubblica ai sensi dell'art. 14 c.1-ter del medesimo decreto legislativo nonché la dichiarazione annuale sulle cause di incompatibilità. Nella stessa pagina sono altresì consultabili, in tabelle, le retribuzioni annuali percepite dai dirigenti.

Inoltre, nella sottosezione "Personale" sono pubblicati e tenuti periodicamente aggiornati, con cadenza trimestrale, i tassi di assenza del personale e i dati relativi al costo del personale non a tempo indeterminato. Nella sottosezione è presente altresì una pagina dedicata ai membri che compongono il Nucleo di Valutazione per i quali sono pubblicati l'atto di nomina, il curriculum vitae ed i compensi spettanti.

Per quanto riguarda gli incarichi extra istituzionali conferiti e autorizzati ai dipendenti, i dati sono consultabili mediante link al portale "Anagrafe delle prestazioni - PerlaPA" del Ministero della Pubblica Amministrazione.

Bandi di concorso

Nella presente sottosezione sono pubblicati i dati previsti dall'art. 19 del D.Lgs. n.33/2013. Le informazioni sono suddivise in "selezioni esterne" (bandi aperti, selezioni in corso, graduatorie aperte e graduatorie chiuse) e "selezioni interne" (bandi aperti, selezioni in corso, graduatorie). Con riferimento alle procedure di mobilità interna è inserito il link alla procedura per presentare la domanda ed il modello di curriculum vitae.

Performance

Il Piano della performance, che è stato assorbito all'interno del PIAO nella sottosezione 2.2 "Performance", è consultabile nella pagina dedicata insieme al Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui risulta pubblicato anche l'ultimo documento approvato relativo al triennio 2025-2027.

Nella presente sottosezione è inoltre pubblicato il Sistema di misurazione e valutazione della performance approvato nel 2024, nonché i documenti riguardanti la relazione sulla performance.

Infine, come previsto dall'art. 20 del D.Lgs. n.33/2013, nella presente sottosezione sono pubblicati i dati relativi all'ammontare complessivo dei premi collegati alla performance.

Enti controllati

La presente sottosezione contiene i dati e le informazioni previste dall'art. 22 del D. Lgs. n.33/2013 relativi alle società partecipate, agli enti di diritto privato in controllo pubblico e agli enti pubblici vigilati, nonché la rappresentazione grafica che evidenzia il rapporto tra l'Amministrazione e tali enti. L'aggiornamento e pubblicazione dei dati avviene con cadenza annuale come previsto dalla tabella degli obblighi approvata con delibera ANAC n. 1310/2016, mediante l'applicativo denominato SEP (Società Enti Partecipati) a cura delle Direzioni competenti per materia.

Nella sottosezione di secondo livello riguardante le società partecipate, sono pubblicati altresì i provvedimenti concernenti la razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche e gli atti in materia di spese di funzionamento come previsto dal D.Lgs. n.175/2016.

Attività e procedimenti

Nella presente sottosezione è pubblicato l'elenco dei procedimenti aggiornato annualmente dalle Direzioni che comprende anche i tempi medi di erogazione delle prestazioni.

Nella stessa pagina in cui è pubblicato l'elenco dei procedimenti è disponibile il link alle schede informative, le quali riportano gli uffici a cui rivolgersi per informazioni con i relativi contatti e, per i procedimenti ad istanza di parte, anche la modulistica da allegare all'istanza, compresi i facsimile. È, inoltre, accessibile il collegamento ai procedimenti con servizio online.

Provvedimenti

La sottosezione contiene i dati previsti dall'art. 23 del D. Lgs. n.33/2013, attraverso la pubblicazione di tutti gli atti del Comune di Firenze, suddivisi in provvedimenti degli organi di indirizzo politico (deliberazioni, ordinanze e decreti del Sindaco) e provvedimenti dirigenziali (determinazioni e provvedimenti di mobilità). Gli atti sono pubblicati integralmente se non riservati e, comunque, in formato digitale. Rispetto agli atti riservati si procede, in ogni caso, alla pubblicazione integrale dell'oggetto. La pagina è costantemente aggiornata in quanto i provvedimenti confluiscono nella sezione in modalità automatica.

Bandi di gara e contratti

La sottosezione “bandi di gara e contratti”, attualmente contiene il link al “Profilo del Committente” nel quale fino ad oggi sono stati pubblicati gli atti e documenti relativi ai contratti pubblici (appalti e concessioni) disciplinati prima dal D.Lgs. n.50/2016 e successivamente dal D.Lgs. n. 36/2023, nonché gli atti di programmazione di lavori pubblici, opere, servizi e forniture.

Infatti, con l’entrata in vigore del D.Lgs. n. 36/2023, nuovo Codice dei Contratti pubblici, a partire dal 1° gennaio 2024 è entrata a regime la digitalizzazione di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti che comporta la pubblicazione dei dati relativi agli stessi attraverso l’interoperabilità tra le piattaforme di approvvigionamento digitale degli Enti, la Piattaforma digitale nazionale dati (PDND) e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) di cui è titolare ANAC.

Pertanto, al fine di garantire la trasparenza dei dati comunicati alla BDNCP, nel corso del 2024 è stato inserito all’interno del Profilo del Committente un nuovo campo per poter consentire l’inserimento del link alla pagina di pubblicazione nella BDNCP.

Nel corso del 2025 proseguirà l’attività di revisione e adeguamento della sottosezione Bandi di gara e contratti alle indicazioni previste nella nuova tabella degli obblighi di pubblicazione approvata da ANAC con delibera n. 264/2023 come modificata dalla delibera n. 601/2023.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici

Nella presente sottosezione sono pubblicati i dati previsti dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs. n.33/2013.

La pubblicazione viene effettuata utilizzando l’applicativo informatico *Trasparenza* che consente l’inserimento, da parte di ciascuna Direzione, dei dati relativi alla concessione dei benefici economici di competenza e mediante un automatismo della procedura tali dati sono resi visibili in rete civica.

I dati pubblicati sono esposti in formato tabellare con la possibilità di effettuare ricerche per beneficiario, annualità ed anche per Direzione che ha effettuato l’erogazione.

Bilanci

La sottosezione riporta i documenti del bilancio di previsione e del bilancio consuntivo. Sono pubblicati i dati relativi ai bilanci di previsione approvati ciascun anno, i dati sulle entrate e le spese previste, nonché il piano degli indicatori del bilancio di previsione e del rendiconto.

E’ presente altresì il link alla sezione “Open bilancio” del portale degli Open data, che permette di consultare il bilancio dell’Ente in forma di rappresentazione grafica.

Beni immobili e gestione del patrimonio

Nella presente sottosezione sono pubblicati i dati relativi agli immobili posseduti, ai canoni di locazione percepiti, al patrimonio ERP ed ai canoni di affitto passivi, in base agli obblighi di pubblicazione previsti dall’art. 30 del D.Lgs. n.33/2013. Sono in corso di aggiornamento i dati per l’anno 2024.

Nella pagina principale della sottosezione vengono altresì pubblicati i dati relativi ai beni immobili confiscati alla criminalità organizzata nonché i bandi e gli avvisi relativamente al patrimonio immobiliare.

Controlli e rilievi sull'Amministrazione

In base agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 31 del D.Lgs. n.33/2013, in questa sottosezione sono pubblicate le deliberazioni della Corte dei Conti, sezione regionale di controllo, circa i rilievi riguardanti l'organizzazione e l'attività dell'Amministrazione. La sezione risulta aggiornata con le deliberazioni trasmesse all'Ente nell'anno 2024.

Sono inoltre consultabili le relazioni al bilancio di previsione, alle relative variazioni ed al conto consuntivo di competenza dell'organo di revisione amministrativa e contabile.

Infine, nella sottosezione di secondo livello dedicata al Nucleo di Valutazione, sono pubblicate le attestazioni annuali sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione.

Servizi erogati

Nella presente sottosezione sono pubblicate le Carte dei servizi e standard di qualità adottate dall'Ente. Nel corso del 2024 sono state pubblicate le carte dei servizi aggiornate mediante l'utilizzo di un modello standard di redazione, con lo scopo di garantire uniformità sia dei contenuti, sia della grafica e una migliore comprensione da parte degli utenti.

Nella sottosezione "Servizi erogati" sono altresì consultabili i risultati delle indagini di soddisfazione da parte degli utenti rispetto alla qualità dei servizi online e su altri servizi del Comune di Firenze.

Pagamenti dell'Amministrazione

La presente sottosezione contiene i dati relativi ai pagamenti in relazione alla tipologia di spesa sostenuta ed ai beneficiari e gli indicatori di tempestività dei pagamenti. Sono inoltre pubblicate le informazioni circa l'ammontare complessivo dei debiti e l'elenco dei codici IBAN per i pagamenti informatici.

Opere pubbliche

In questa sezione sono pubblicati gli atti di programmazione dell'Ente ed i relativi aggiornamenti in materia di opere pubbliche, nel rispetto degli obblighi di cui al D.Lgs. n.33/2013. Per quanto riguarda i dati relativi ai tempi, costi ed indicatori di realizzazione delle opere pubbliche è presente un link alla banca dati "BDAP" del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) relativa alle opere pubbliche del Comune di Firenze.

Pianificazione e governo del territorio

Stante la rilevanza del tema, la Direzione Urbanistica pubblica i documenti attinenti la propria attività in una apposita sezione tematica denominata "Ediliziaurbanistica.comune.fi.it".

In tale sottosezione sono presenti i collegamenti alle specifiche pagine della sezione tematica: "Piano strutturale", "Regolamento urbanistico", "Pagina urbanistica edilizia", "PRG" e "Garante comunicazione atti pianificazione urbanistica".

Informazioni ambientali

Nella presente sottosezione sono pubblicate molteplici informazioni e documenti contenuti nel Sito tematico dell'Ente dedicato all'Ambiente e nei siti di altri enti (es. ARPAT) raggiungibili mediante appositi link. Inoltre, nel 2024 è stato pubblicato il Bilancio arboreo per il periodo 2019-2024.

Interventi straordinari e di emergenza

Tale sottosezione è dedicata alla pubblicazione di atti concernenti interventi straordinari e di emergenza che comportano deroghe alla legislazione vigente, compresi i provvedimenti adottati per

far fronte all'emergenza Covid-19 e la specifica rendicontazione prevista dal D.L. n.18/2020 convertito con L. n.27/2020.

Altri contenuti

Sono riportate in un'unica pagina le sottosezioni di secondo livello relative a: Prevenzione della corruzione, Accesso civico, Accessibilità, Catalogo di dati e banche dati e Dati ulteriori.

Nella sottosezione riguardante la "Prevenzione della corruzione" verrà pubblicata, entro il 31 gennaio 2025, la Relazione annuale del RPCT per l'anno 2024. Nella stessa sottosezione è inoltre pubblicata la pagina dedicata alle segnalazioni di illeciti (c.d. whistleblowing) con il link alla piattaforma dedicata all'invio delle segnalazioni.

Nella sottosezione di secondo livello "Accesso civico" è disponibile il servizio online per la presentazione delle istanze di accesso civico semplice e generalizzato. Inoltre, è pubblicato e tenuto costantemente aggiornato il "Registro degli accessi" con i dati relativi ai provvedimenti riguardanti le richieste di accesso civico semplice e civico generalizzato pervenute al Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. n.33/2013.

La sottosezione "Dati ulteriori" espone una serie di dati per i quali non sussiste un obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n.33/2013, ma che possono comunque aumentare il grado di trasparenza dell'Ente nonché alcuni dati la cui pubblicazione è prevista da norme specifiche, non ricomprese nel Decreto Trasparenza.

Il Responsabile della Prevenzione
della Corruzione e della Trasparenza
Pasquale Monea